

# 洪江市中昱天然气有限公司

## 管道燃气特许经营中期评估结果公示

根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《湖南省市政公用事业特许经营条例（2016 修正）》，为强化过程监管、堵漏补缺，规范我市管道燃气特许经营市场，维护公共安全与公共利益，洪江市住房和城乡建设局委托第三方咨询机构湖南佳创能源工程设计研究院有限公司，于 2023 年 11 月启动对洪江市中昱天然气有限公司管道燃气特许经营情况的中期评估，经过前期准备、首次交流会议、现场调研、资料补充及补充调研、编制报告、二次交流会议、专家评审等程序，于 2024 年 1 月完成评估报告，现将主要内容公示如下：

### 一、项目概况

洪江市中昱天然气有限公司成立于 2013 年 9 月 17 日，注册地址为洪江市黔城镇衡安路西南侧（工业集中区），注册资本 1000 万元，林宏伟持股 80%，沈明成持股 20%。

2013 年 12 月 24 日，洪江市城市管理行政执法局与洪江市中昱天然气有限公司签订《湖南省怀化市洪江市城市管道燃气特许经营协议》。特许经营权有效期限为 30 年，自 2013 年 6 月 18 日起至 2043 年 6 月 17 日止。特许经营权地域范围为湖南省怀化市洪江市现行行政管辖区域（不包括洪江管理区管辖区域）。特许经营业务范围：通过输配系统以管道输送形式向用户（工业用户、商业用户和居民用户）供应天然气，并提供城镇（包括农村）燃气设施的维护、运行、抢修抢险业务等。

## 二、评估时段

2019年1月1日至2023年9月30日

## 三、评估结果

根据《湖南省管道燃气特许经营中期评估报告编制大纲（试行）》（湘建城2020年2号），本次评估洪江中昱得分71分，企业运行状况为C（得分60分以上80分以下），得分情况见下表（具体扣分细节详见附件一：管道燃气企业中期评估情况评价表）：

考核板块	分值	得分
财务分析	15	6.5
经营管理	10	10
投资建设发展	15	6
建设工程竣工验收和建设管理体系	10	7.5
产品和服务质量分析	10	10
服务质量	10	9
生产运行管理	15	10
安全管理及应急机制	15	12
加分项	5	0
总计	105	71

从中期评估情况评价表的得分情况来看，企业在经营管理、产品及服务质量、安全管理及应急机制方面情况良好。但在财务、投资建设发展、生产运行管理方面扣分较多，主要体现在企业财务状况较差、燃气设施建设未按政府规划进行、工程建设程序缺失、安全运行管理制度落实不到位等。

## 四、评估建议

（1）建议市人民政府加强对洪江中昱财务状况的监管，定期对企业的财务报表、审计报告进行审查。

(2) 建议市人民政府及燃气主管部门要求洪江中昱针对本次评估发现的问题制定整改计划，并定期进行整改进度汇报。

(3) 建议市人民政府及燃气主管部门制定临时接管管道燃气项目的应急预案，以备不时之需。

## 附件一：管道燃气企业中期评估情况评价表

一票否决项	
注：中期评估严格实行“一票否决制度”，有下列情形之一的被评估企业中期评估按等级 D 判定。	
序号	内容
1	擅自转让、变相转让，出租或者质押特许经营权的
2	不履行普遍服务义务或者不履行设备设施保养维护、建设、更新改造义务，危及公众利益、公共安全的
3	所提供的市政公共产品或者公共服务达不到国家规定或者特许经营协议约定的标准，严重影响公众利益的
4	造成重大安全责任事故，或者存在重大安全隐患、危及公共安全的
5	因经营管理不善、财务状况严重恶化，危及公众利益的
6	擅自停业、歇业的
7	法律、法规、规章规定或者特许经营协议约定应予收回特许经营权的
经核查资料及相关主管部门日常监管所反映的情况，特许经营企业不存在上述一票否决项的情况。	

常规项							
序号	考核项目	一级指标	二级指标	评分标准	分值	得分	备注
1		财务制度分析	财务管理制度	1.制度不健全的每项扣1分，最高扣4分；2.制度不规范，对企业经营造成不良影响的每项扣0.5分，最高扣2分。	4	3.5	企业缺少评估期内财务制度培训记录。
2			现金管理制度				
3			报销制度				
4			财务会计报告管理制度				
5	财务分析	财务比率分析	偿债能力	1.短期偿债能力过低的扣1分；2.长期偿债能力过低的扣1分。	2	0	企业的速动资产较少，负债总额较高，速动比率和现金流动负债比率偏低，偿还短期债务的能力较弱；企业的资产负债率较高，长期偿债能力较弱。
6			营运能力	周转率低，营运能力不良的扣2分。	2	0	同比行业平均水平，环比各个年度，企业总资产的周转率较低，资产利用率较低。
7			盈利能力	年利润过低的酌情扣1-2分。	2	0	评估期间，企业一直是亏损的状态。
8		企业成本分析	企业成本分析	企业成本不合理的扣2分。	2	0	天然气采购成本和期间费用较高，特别是天然气采购成本、借款利息、人工成本三项支出金额较大，个人借款利率较高，是不合理的支出。
9		其他	关联交易	大规模资产转移影响特许经营活动的扣2分。	2	2	无大规模资产转移影响特许经营活动。
10		其他	纳税情况	存在偷税漏税行为或不良记录的扣1分。	1	1	无偷税漏税行为。

11	经营管理机制	决策机制	1.机制不健全的每项扣1分,最高扣3分;2.机制执行不到位的每项扣0.5分,最高扣1.5分。	3	3	经营管理机制健全。	
12		竞争机制					
13		收入分配机制					
14		人才开发机制					
15		自治机制					
16		监督机制					
17	经营管理	企业经营计划	1.计划未制定扣3分;2.计划未上报扣1分;3.计划不符合政府规划要求和城市发展要求的扣1分。	3	3	有制定年度经营计划并上报。	
18		中长期发展计划	1.计划未制定扣3分;2.计划未上报扣1分;3.计划不符合政府规划要求和城市发展要求的扣1分。	3	3	有制定中长期发展计划,并上报。	
19		燃气经营许可证取证情况	未取得燃气经营许可证的扣1分	1	1	已取得燃气经营许可证。	
20		政府规划配合情况	燃气设施建设不符合政府规划要求和城市发展配套需求的酌情扣2-4分。	4	2	燃气设施建设未达到政府规划要求。	
21	投资建设发展	项目建设情况	场站建设	项目建设情况未达到特许经营协议约定建设进度的每项扣2分,最高扣4分。	4	0	安江LNG气化站建设进度较为滞后;管网建设规模未达到规划要求。
22			管网建设				
23		用户发展情况	居民用户	居民用户发展不符合城市发展需求或未达到特许经营协议约定的扣2分。	2	2	居民用户发展基本符合规划要求。

24			商业用户	商业用户、工业用户 发展情况不符合城市 发展需求或者未 达到特许经营协议 约定内容的每项扣 1分，最高扣2分。	2	0	工商业用户发展较为缓 慢。
25			工业用户				
26		建设资 金投入 情况		建设资金投入不足 造成项目建设进度 滞后的酌情扣1-3 分。	3	2	未按规划要求建设场站及 管网，建设资金投入不足。
27	建设 工程 竣工 验收 和建 设管 理体 系	竣工验 收情况	项目核准	资料不全的每个项 目扣1分，最高扣6 分。	6	4	未见 LNG 瓶组站及市政中 压管网质量监督和竣工备 案资料、城建档案移交资 料。
28			规划许可				
29			初步设计和 图纸审查				
30			施工图审查				
31			施工许可				
32			质量监督和 竣工备案				
33			安全评价				
34			城建档案移 交				
35	建设管 理体系		招投标管理	1.制度不健全的每 项扣1分，最高扣4 分；2.制度执行不力 的每项扣0.5分，最 高扣2分。	4	3.5	质量管理执行力度需加 强。
36			安全管理				
37			质量管理				
38			建设投资管 理				
39	产品 和服 务质 量分 析	产品质 量	燃气质量	燃气质量、加臭情况 和用户端压力不符 合国家标准的每项 扣2分，最高扣4 分。	4	4	燃气质量符合国家标准。
40			燃气加臭				
41			燃气压力				
42	产品 和服 务质 量分 析	气源保 障	气源协调	未与气源企业签订 供气协议，无备用应 急气源扣2分。	2	2	具备 LNG 供气协议，有备 用应急气源。
43			储气调峰	储气调峰能力不适 应城市发展需求的 扣2分。	2	2	现有储气能力满足应急储 气调峰需求。

44			保供措施	1.未制定保供方案的扣2分；2.保供措施执行不到位的扣1分。	2	2	制定了保供方案，且实施到位。
45	服务质量	客户服务管理制度	用户报修、用户缴费、用户安检、业务办理规范等制度	各项客户服务管理制度不健全或落实不到位的每项扣1分，最高扣3分。	3	2	入户安检制度不够详细且未按照最新规定调整。
46		营业网点和服务人员配置		营业网点和服务人员配置情况不能满足用户需求的扣1分。	1	1	满足用户需求。
47		收费标准	用户报修、用户缴费、用户安检、业务办理规范等制度	供气价格、工程安装费、延伸服务收费等费用未按物价部门文件执行的扣2分。	2	2	收费符合物价部门文件要求。
48		投诉处理	投诉处理不及时、不到位的每条扣1分，最高扣2分。	2	2	投诉处理及时。	
49		普遍服务履行	没有履行普遍服务义务的扣2分。	2	2	普遍服务义务履行及时。	
50	生产运行管理	设备运行管理		1.设备管理制度不健全或未落实不到位的扣1分；2.未定期对设备检修维护的扣1分；3.安全警示标志不全的扣分；4.重要设施设备损耗严重的扣1分；5.设备运行台账不全的扣1分。	5	2	未见调压设施管理台账、调压设施分级维护保养记录（仅见安江分公司调压设施维保记录）。巡检内容简单，未见过滤器检查记录，未见切断阀、安全放散阀可靠性检查记录。
51		管道运行管理		1.管道巡检制度不健全或未落实不到位的扣2分；2.未定期开展管网安全隐患排查的扣2分；3.未按时整改到位扣1分。	5	3	管道巡检的相关制度中阀门井维保标准不一致；未进行管道泄漏检测。



52		场站管理		1.场站巡检、值班、设备管理等制度不健全的每项扣1分,最高扣3分;2.场站重点部位未实施重点管控的扣2分。	5	5	场站管理执行到位。	
53	安全管理及应急机制	安全生产管理	安全管理制度	各项安全管理制度不健全或执行不到位的每项扣0.5分,最高扣2分。	2	1	安全管理制度不健全;安全生产费用管理制度执行不到位。	
54			重要岗位操作规程执行	重要岗位操作规程执行不到位的扣1分。	1	1	符合要求。	
55			岗位人员培训	未开展岗位人员培训的扣1分。	1	1	已按要求进行岗位人员培训和三级安全教育培训。	
56			安全隐患排查整改	未定期排查扣1分,未按时整改到位或台账不完善扣0.5分。	1	1	有定期排查隐患。	
57			安全宣传和安全教育	未开展安全宣传和安全教育扣1分。	1	1	有进行安全宣传和安全教育。	
58			用户安全保障	用户安检、用户隐患整改等落实不到位的扣1分。	1	0	入户安检频次不符合规定。	
59			安全生产资金投入与管理	安全投入不足的扣1分。	1	0	2021年未按规定计提安全生产费用。	
60			企业安全评价工作执行情况	未按规定开展企业安全评价工作的扣1分。	1	1	进行了安全评价。	
61			应急机制	事故应急预案编制	应急预案未编制扣3分。	3	3	有进行应急预案编制。
62				应急预案备案	应急预案未报主管部门备案或未组织专家评审的扣1分。	1	1	应急预案已通过专家评审及备案。
63				抢险人员和应急装备配置	抢险人员和应急装备配置不齐全的扣1分。	1	1	配置齐全。
64				应急演练	未开展应急演练的扣1分。	1	1	有开展应急演练。

加分项							
序号	考核项目	一级指标	二级指标	评分标准	分值	得分	备注
1	经营管理	销售管理		用户市场开发情况良好的	1	0	工商业用户市场开发有待加强。
2		企业文化	文化理念	企业文化建设情况良好的加1分	1	0	企业未进行公益事业投入。
3			文化建设				
4			公益事业				
5			文化活动				
6	服务质量	满意度调查		满意度情况良好的加1分	1	0	满意度情况一般。
7	生产运行管理	信息化建设		信息化建设良好的加2分	2	0	未建设城市燃气管网 GIS 系统和 SCADA 系统, 信息化建设有待加强。
总计					105	71	